

Нормативно-правовые основы государственной национальной политики Российской Федерации

Д.А. Гильмуллина, соискатель, РАНХ и ГС при Президенте Российской Федерации (Оренбургский филиал)

Национальная политика – государственное управление этнонациональными процессами в обществе, участие государства, политических партий и общественных организаций в решении назревших национальных проблем, согласовании интересов народов, входящих в состав государства, с интересами всего сообщества. Национальная политика включает в себя: постановку цели её реализации, определение форм и методов достижения поставленных задач, привлечение к её осуществлению представителей всех национальностей, проживающих в данном государстве. Государственная национальная политика основана на правовых и нормативных актах.

Федеральный закон «О национально-культурной автономии» № 74-ФЗ, подписанный Президентом Российской Федерации Б. Ельциным 17 июня 1996 г., явился, по существу, первым федеральным законом, определяющим правовые основы национально-культурной автономии в России и создающим правовые

условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан РФ в процессе выбора ими путей и форм своего национально-культурного развития.

Принятие этого федерального закона обусловлено как особенностями населения России, так и требованиями Конституции Российской Федерации, в первой строке текста которой зафиксировано, что народ нашей страны многонационален.

На территории России проживает более 180 народов, как больших, так и малых, причём каждый из них обладает уникальными особенностями культуры и каждый сыграл определённую роль в формировании российской государственности. Наряду с этим для всех проживающих на территории Российской Федерации народов характерна духовная общность, явившаяся результатом длительного и дружеского сосуществования в рамках единого государства.

Конституция Российской Федерации на качественно новом уровне подходит к решению национальной проблемы. С одной стороны, частью 1 статьи 26 Конституции установлено, что каждый вправе определять и указывать свою

национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности [1]. С другой стороны, принимая во внимание тот факт, что право сохранения и развития национальных особенностей входит в состав основных, неотчуждаемых прав народа, человека и гражданина, зафиксированных в основных международно-правовых документах, частью 2 этой статьи закреплено право каждого на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Конституция России относит к ведению федеральных органов государственной власти регулирование и защиту прав национальных меньшинств. Российская Федерация гарантирует таким народам права в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Право на национально-культурную автономию принадлежит всем российским народам (этносам), как имеющим свои государственные и административные образования, так и не имеющим. Право на национально-культурную автономию в равной степени принадлежит как численно крупным народам, так и народам малочисленным.

Закон не определяет ни понятие народа, ни понятие этноса. Эти понятия применяются лишь как совокупность людей, обладающих общими и стабильными чертами и особенностями культуры, психологического склада, а также языка и производственной деятельности.

Принятие и реализация Закона «О национально-культурной автономии» способствует стабилизации политических отношений между народами нашей страны и развитию дружеских отношений между ними.

Национально-культурная автономия представляет собой общественное объединение граждан, относящих себя к определённым этническим общностям [2]. Подобные объединения, действующие на основе добровольной самоорганизации, призваны участвовать в решении вопросов, связанных с развитием языка, образования и культуры соответствующих этносов.

Представление о национально-культурной автономии в нашей стране основывается прежде всего на том, что действующая Конституция исходит, как сказано в её вводной части, из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, утверждения прав и свобод человека, а также сохранения исторически сложившегося государственного единства.

Основы права на национально-культурную автономию изложены и во многих статьях Конституции. Так, например, в ст. 19 гарантируется равенство прав и свобод человека и

гражданина независимо, в частности, от расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к объединениям, а также других обстоятельств. В этой же статье Конституции запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности [1].

Из ст. 26 Конституции РФ следует, что каждый свободен в определении и указании своей национальной принадлежности, т. е. в указании своей принадлежности к определённому народу, это его и только его личное право. Это право может либо использоваться, либо не использоваться гражданином.

Никто, включая органы государства и органы местного самоуправления, не вправе без согласия этого человека делать записи о его национальной принадлежности, т.к. только сам человек может определять его национальную принадлежность.

При этом необходимо иметь в виду, что права человека в ряде случаев определяются и защищаются в связи с правами народа. В соответствии со ст. 68 Конституции Российской Федерации всем народам гарантируется право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. В ст. 69 Конституции гарантируются права коренных малочисленных народов, которых международное сообщество относит к числу наименее защищённых национальных меньшинств [1].

Вместе с тем Конституцией проявлена забота об обеспечении всем народам, проживающим на территории нашей страны, возможности общения и взаимопонимания.

Национально-культурная автономия означает, что каждый отдельный народ, как большой, так и малочисленный, независимо от того, составляет ли этот народ большинство населения страны или является в нем меньшинством, составляет ли он большинство населения в какой-то части страны, например в субъекте Федерации или территориальной единице (районе, посёлке и т.п.), вправе самостоятельно определять пути своего развития в сферах культуры, образования, использования и развития своего языка, обычаев, определения и сохранения памятников своей истории, традиционных занятий и промыслов и т.п.

Национально-культурная автономия — это такой институт самоопределения народов, который может реализоваться через органы государства и органы самоуправления, по закону обязанные обеспечивать защиту прав и свобод человека и гражданина, в том числе и право на выбор соответствующего языка и культуры. Вместе с тем сами граждане, относящие себя к определённым этническим общностям, могут

создавать общественные объединения в целях сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

Национально-культурная автономия основывается на принципах:

- свободного волеизъявления граждан при отнесении себя к определённой этнической общности;
- самоорганизации и самоуправления;
- многообразия форм внутренней организации национально-культурной автономии;
- сочетания общественной инициативы с государственной поддержкой;
- уважения языка, культуры, традиций и обычаев граждан различных этнических общностей;
- законности.

Национально-культурная автономия имеет право:

- получать поддержку со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры;
- обращаться в органы законодательной (представительной) и исполнительной власти, органы местного самоуправления, представляя свои национально-культурные интересы;
- создавать средства массовой информации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать и распространять информацию на национальном (родном) языке;
- сохранять и обогащать историческое и культурное наследие, иметь свободный доступ к национальным культурным ценностям;
- следовать национальным традициям и обычаям, возрождать и развивать художественные народные промыслы и ремесла;
- создавать образовательные и научные учреждения, учреждения культуры и обеспечивать их функционирование в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- участвовать через своих полномочных представителей в деятельности международных неправительственных организаций;
- устанавливать на основании законодательства Российской Федерации и поддерживать без какой-либо дискриминации гуманитарные контакты с гражданами, общественными организациями иностранных государств;
- федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации национально-культурной автономии могут быть предоставлены и иные права в сферах образования и культуры;
- участие или неучастие в деятельности национально-культурной автономии не может служить основанием для ограничения прав граждан Российской Федерации, равно как и

национальная принадлежность не может служить основанием для ограничения их участия или неучастия в деятельности национально-культурной автономии;

- право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение;
- осуществление права на национально-культурную автономию не должно наносить ущерб интересам других этнических общностей [2].

Содержание ст. 4 Закона «О национально-культурной автономии» направлено в первую очередь на создание правовых предпосылок для сохранения и развития этнической самобытности, культуры, языка каждой национальной общности граждан России. Национально-культурная автономия позволяет поддерживать этническую самобытность и культурную жизнедеятельность всех национальных сообществ посредством оказания им материальной и организационной помощи со стороны государства в сохранении и развитии их культуры (языка, искусства, традиций и т.п.). Национально-культурная автономия имеет право пользоваться поддержкой как федеральных органов, так и органов субъектов Федерации.

Одной из особенностей национально-культурных автономий является то, что они учреждаются общественными объединениями: местные национально-культурные автономии – национальными общественными объединениями, региональные и федеральные соответственно местными и региональными национально-культурными автономиями. Учитывая эти особенности и согласно ст. 7 Федерального закона «Об общественных объединениях», учредителями национально-культурной автономии могут являться только общественные объединения.

Статья 8 закрепляет государственную защиту сохранения, развития и использования национальных языков на территории Российской Федерации. Конституционно-правовые основы государственной политики в отношении национальных языков закреплены в ч. 2 ст. 26 Конституции Российской Федерации, в которой указывается, что каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества [2].

Кроме того, конституционное оформление государственной политики в отношении языков нашло свое закрепление в ст. 68 Конституции РФ. Русскому языку в ней придан статус государственного. Регламентируется также, что республики вправе устанавливать свои государственные языки, которые употребляются в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях

республик наряду с государственным языком Российской Федерации. Одновременно государство создаёт и гарантирует равные возможности для сохранения и развития всех языков народов России (ч. 3 ст. 68) [1].

Конституционное закрепление принципа двуязычия имеет исключительно важное значение для России, где он играет роль одного из главных начал общедемократического устройства страны.

Статья 11 «Обеспечение национально-культурными автономиями права на получение основного общего образования на национальном (родном) языке и на выбор языка воспитания и обучения закрепляет конкретные права национально-культурных автономий в области обеспечения им права на получение основного общего образования на национальном (родном) языке и на выбор языка воспитания и обучения» [2]. По существу, эта статья конкретизирует применительно к национально-культурным автономиям права общественных организаций (объединений) выступать в качестве учредителей либо соучредителей образовательных учреждений и участвовать в формировании и реализации образовательных программ. Это

право предоставлено им Законом Российской Федерации «Об образовании». В связи с этим, реализуя предоставленные настоящей статьёй права, национально-культурные автономии должны руководствоваться, как минимум, двумя этими законами. Причём большая часть организационно-правовых вопросов реализации перечисленных в настоящей статье прав закреплена прежде всего в Законе об образовании.

Статья 13 «Обеспечение национально-культурными автономиями права на сохранение и развитие национальной культуры» закрепляет права национально-культурных автономий, предоставленные им в целях сохранения и развития национальной культуры.

Нормативные основы государственной национальной политики предоставляют народам РФ возможность развивать свою культуру на основе демократичности, компетентности, свободы сохранения самобытности, приумножения национальных ценностей и традиций.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. М., 2011. С. 19.
2. О национально-культурной автономии: Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ. URL: Справочная правовая система Гарант. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения 16.05.2012).