

Особенности обеспечения продовольственной безопасности в Оренбургской области*

И.Н. Корабейников, к.э.н.,

О.А. Корабейникова, к.э.н., Оренбургский ГУ

В настоящее время вопросы обеспечения продовольственной безопасности на региональном уровне становятся первостепенными. Оно включает в себя производственную, социально-экономическую, инфраструктурную, институциональную и иные составляющие. По мнению М.С. Чеботаревой, значимость данной проблемы определяется прежде всего тем, что в структуре потребностей человека потребность в пище относится к первой группе, а степень её удовлетворения недостаточна [1]. Согласно Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности под продовольственной безопасностью предлагается понимать ситуацию, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни. В декларации особо отмечается, что обязанностью любого государства является обеспечение прав каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и правом на свободу от голода [2].

Продовольственная безопасность РФ в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения её государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета — повышения качества жизни российских граждан путём гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения [3].

По мнению ряда учёных, к определению понятия «продовольственная безопасность» имеются разнообразные подходы, ориентирующиеся либо на импорт продуктов питания, либо на самообеспечение ими, либо на сочетание импорта и собственного производства продовольствия. В соответствии с наиболее распространёнными определениями продовольственная безопасность достигается посредством обеспечения физического и экономического доступа к безопасному и достаточному продовольствию [4].

Н.Н. Новоселова на основе критического анализа положений, сформулированных на

Римской встрече, выделила элементы продовольственной безопасности [5], которые можно экстраполировать на регион: доступность населения региона к необходимому объёму безопасной и питательной пищи; экономическая доступность всех социальных групп населения к продовольствию должного объёма и качества; развитие региональной продовольственной системы на принципах автономности и экономической самостоятельности; способность региональной продовольственной системы минимизировать влияние в основном природно-климатических (сезонных, погодных и иных) колебаний на снабжение продовольствием населения; устойчивость, означающая, что региональная продовольственная система развивается в режиме расширенного воспроизводства.

Как показали наши исследования, для обеспечения продовольственной безопасности в регионе должна эффективно и устойчиво функционировать система, состоящая из следующих элементов [6]: производственного сектора (сфера производства и переработки аграрной продукции), коммерческого сектора (сфера оптовой и розничной торговли, общественного питания и др.) и сектора потребления (население региона различных возрастных и социальных групп). Данная система обеспечения продовольственной безопасности региона должна быть нацелена на решение задач не только аграрной и экономической, но и социальной политики. В продолжение данного исследования нами были выявлены особенности современного обеспечения продовольственной безопасности в Оренбургской области, к ним можно отнести:

- снижение объёмов производства основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий;
- большие объёмы и значительная доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в общей структуре импорта региона;
- снижение доли некачественных отечественных продовольственных товаров, поступивших на потребительский рынок Оренбургской области;
- значительное превышение в регионе в течение длительного периода темпа роста оборота розничной торговли над темпами роста других основных сфер экономики;
- высокая доля объёмов кредитования физических лиц в общем объёме предоставленных кредитов в регионе.

* Работа выполнена в рамках гранта РГНФ-Урал № 13-12-56013 а(р)

Охарактеризуем их более подробно.

1. Снижение объёмов производства основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий.

По объёмам производства основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за последние 20 лет тенденции разнонаправленные (табл. 1). К 2010 г. производство некоторых видов сельскохозяйственной продукции увеличилось, например производство семян подсолнечника – практически в 1,5 раза с 1990 г., с 2000 г. – на 142,2%; производство яиц – в 2,2 раза с 1990 г., почти в 2 раза – с 2000 г. и т.д. Однако по основным видам продукции в период с 1990 г. производство уменьшилось: скота и птицы – на 17,5%, молока – на 7,7% и т.п. Наибольшее падение наблюдается в производстве зерна: с 1990 г. – на 86,7%, с 2010 г. – на 76,5%. Более полно данные закономерности описаны в нашей монографии [7].

Таким образом, регион потерял статус лидера РФ в производстве пшеницы твёрдых сортов. Следует также отметить, что, по мнению учёных, производство зерна наиболее значимо характеризует способность обеспечения продовольственной безопасности региона.

В расчёте на 1000 чел. населения ситуация с производством сельхозпродукции более позитивная, но она связана с существенным уменьшением населения в регионе (на 6% – с 1990 г. и на 8% – с 2000 г.). Это объясняется тем, что в

90-е гг. естественная убыль населения в регионе компенсировалась миграционным ростом, который значительно снизился в 2000-е гг. Однако в регионе наблюдается недостаток производства продовольствия, которое компенсируется его импортом.

2. Большие объёмы и значительная доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в общей структуре импорта региона.

Импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в Оренбургской области варьируется в значительных пределах – от 150 млн долл. США до 270 млн долл. США, при этом весь импорт региона составляет 1100–1700 млн долл. (табл. 2). В структуре импорта в регионе импорт продовольствия уже длительный период составляет более 20%. Стоит отметить, что данное значение соответствует уровню импорта машин, оборудования и транспортных средств, что доказывает высокую значимость для региона ввозимой продовольственной продукции.

Снижение объёмов производства продовольственных товаров в Оренбургской области повышает значимость их качества.

3. Снижение доли некачественных отечественных продовольственных товаров, поступивших на потребительский рынок Оренбургской области.

Решение данной проблемы уже многие годы является приоритетной задачей для региональных властей, что привело к положительным

1. Динамика производства основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в Оренбургской области

Наименование параметра	Год			Отношение 2010 г. к 1990 г., в %	Отношение 2010 г. к 2000 г., в %
	1990	2000	2010		
Численность населения в регионе, тыс. чел.	2160,8	2203,6	2031,3	94,01	92,18
Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий					
Зерно (в весе после доработки), тыс. т	5581,0	3141,7	739,6	13,25	23,54
Семена подсолнечника, тыс. т	175,7	184,3	262,1	149,17	142,21
Скот и птица на убой (в убойном весе), тыс. т	173,0	76,6	142,6	82,43	186,16
Молоко, тыс. т	933,6	739,0	861,1	92,23	116,52
Яйца, млн шт.	497,3	549,7	1099,3	221,05	199,98
Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в расчёте на 1000 чел. населения региона					
Зерно (в весе после доработки), т	2582,8	1425,7	364,1	14,10	25,54
Семена подсолнечника, т	81,3	83,6	129,0	158,68	154,28
Скот и птица на убой (в убойном весе), т	80,1	34,8	70,2	87,68	201,95
Молоко, т	432,1	335,4	423,9	98,11	126,41
Яйца, тыс. шт.	230,2	249,5	541,2	235,15	216,94

2. Изменение объёма и доли импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в Оренбургской области

Наименование параметра	Год		
	2006	2008	2010
Объём экспорта и импорта в Оренбургской области, млн долл. США	1103,2	1736,5	1114,6
Объём импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, млн долл. США	276,7	153,1	241,6
Доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в общей структуре экспорта и импорта, в % к итогу	25,1	8,8	21,7

результатам (табл. 3). Доля некачественных отечественных продовольственных товаров, поступивших на потребительский рынок Оренбургской области в период с 2003 г. по 2010 г., значительно снизилась: по колбасным изделиям, рыбе и цельномолочной продукции – с 30 до 3%, животному маслу – с 21,1 до 0,6%, яйцам – с 20,8 до 0,1% и т.п.

Данные изменения происходят на фоне значительного роста оборота розничной торговли.

4. Значительное превышение в регионе в течение длительного периода темпа роста оборота розничной торговли над темпами роста других основных сфер экономики.

В период с 2001 г. по 2010 г. темпы роста оборота розничной торговли в среднем превышают темпы роста ВРП на 11% (максимальное превышение наблюдалось в 2008 г. – 20,8%) (табл. 4).

Промышленное производство отставало по темпам роста от оборота розничной торговли в среднем на 9% в год (максимальная разница наблюдалась в 2008 г. – 23,2%).

Также реальные денежные доходы населения в среднем на 4% в год по темпам роста отставали от роста оборота розничной торговли. Соответственно длительный рост сферы торговли в Оренбургской области не обеспечен достаточным развитием региональной экономики, что

является рискованным явлением для обеспечения продовольственной безопасности, в перспективе может привести, с одной стороны, к значительным ограничениям в экономической доступности продовольствия для широких групп населения, с другой стороны, такое непропорциональное развитие ведёт к формированию объективных предпосылок повышения инфляционной нагрузки на экономику.

Данные диспропорции обеспечиваются существенным ростом величины выданных физическим лицам кредитов начиная с 2006 г. (за год объём выданных кредитов вырос практически в 2 раза).

5. Высокая доля объёмов кредитования физических лиц в общем объёме предоставленных кредитов в регионе.

Объём кредитования физических лиц в регионе соответствует уровню кредитования предприятий и организаций. В общем объёме выданных кредитов в Оренбургской области кредиты физическим лицам составляют порядка 30–40% (максимальное значение составляло 42,8% в 2006 г.) (табл. 5).

Причём объём кредитования оренбургской экономики за последние 8 лет увеличился в 10 раз, также в 10 раз увеличился объём кредитования физических лиц. Как мы показывали ранее,

3. Доля некачественных отечественных продовольственных товаров, поступивших на потребительский рынок Оренбургской области, %

Наименование продовольственных товаров	Год				
	2003	2005	2007	2009	2010
Колбасные изделия	32,4	28,6	15,7	6,0	2,7
Продукция рыбная пищевая	27,8	88,6	18,4	32,8	2,6
Цельномолочная продукция	24,8	12,7	17,8	20,2	2,6
Животное масло	21,1	27,3	14,8	6,1	0,6
Растительные масла	7,1	21,1	2,6	1,0	0,2
Яйца	20,8	7,6	11,5	0,0	0,1
Кондитерские изделия	12,0	12,4	8,2	1,7	29,6

4. Темпы роста основных социально-экономических показателей в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году

Наименование параметра	Год					
	2001	2004	2006	2008	2009	2010
Среднегодовая численность занятых в экономике	101,2	100,0	102,3	100,2	100,1	100,4
Реальные денежные доходы населения	110,3	112,1	111,9	115,4	103,2	104,2
Валовой региональный продукт	101,0	110,1	107,7	102,6	95,9	н.д.
Промышленное производство	100,6	112,7	108,1	100,2	99,5	106,9
Продукция сельского хозяйства	104,0	96,6	105,2	115,6	92,1	73,9
Оборот розничной торговли	108,4	124,3	118,8	123,4	99,7	108,7
Платные услуги населению	107,6	107,5	102,6	115,0	103,0	104,9

5. Динамика кредитов, предоставленных физическим лицам, млн руб.

Наименование параметра	Год				
	2002	2004	2006	2008	2010
Предоставленные кредиты – всего	8117,2	23024,2	52529	94607,7	89084,2
Предоставленные кредиты физическим лицам	2589,3	7837,3	22481,1	37099,8	29466,9
Доля кредитов физическим лицам в общем объёме предоставленных кредитов в регионе, в %	31,9	34,0	42,8	39,2	33,1

рост объёмов кредитования пока не приводит к сопоставимым темпам роста экономики Оренбургской области, что также является основанием считать, что в будущем региону сложнее будет решать вопросы обеспечения собственной продовольственной безопасности.

В результате проведённого анализа обеспечения продовольственной безопасности в Оренбургской области можно сделать следующие выводы:

— количественные и качественные изменения в аграрной сфере привели к тому, что регион в значительной степени потерял способность должным образом обеспечивать собственную продовольственную безопасность за счёт устойчивого развития внутреннего производства;

— увеличение объёмов и доли импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья делает экономику региона уязвимой перед внешнеэкономической конъюнктурой и колебаниями мирового производства продовольствия, что снижает автономность и экономическую самостоятельность региона;

— повышение качества отечественных продовольственных товаров, поступивших на потребительский рынок Оренбургской области, определяет современные принципы работы региональных производителей и формирует систему потребительских ценностей у населения, что активизирует внутренние механизмы повышения продовольственной безопасности в регионе;

— превышение темпов роста оборота розничной торговли над темпами развития других сфер

региональной экономики приводит к активизации инфляционных процессов и определяет перспективные ограничения в экономической доступности продовольственных товаров для населения;

— нацеленность банковской системы на значительное увеличение потребительского кредитования при ограниченности развития региональной экономики, прежде всего сферы материального производства, позволяет решить текущие задачи, но создаёт обширный базис для формирования перспективных проблем в экономической доступности продовольствия высокого качества для широких слоёв населения.

Литература

1. Чеботарёва М.С. Продовольственная безопасность в России и мире: сущность и проблемы // Молодой учёный. 2012. № 8. С. 149–151.
2. Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности и план действий всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. Разработчик: ООО «РАУ-Университет». URL: http://www.rau.su/observer/N3-4_97/019.htm.
3. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Разработчик: Администрация Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/acts/6752>
4. Внешняя торговля РФ: учеб. пособие под ред. В.Н. Бурмистрова. М.: ЮРИСТЪ, 2001. 384 с.
5. Новоселова Н.Н. Управление функциональным развитием регионального зернопродуктового комплекса: автореф. дисс. ... докт. эк. наук. Владикавказ: Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова, 2009. 44 с.
6. Корабейников И.Н., Штудент К.В. Организационно-методические основы обеспечения продовольственной безопасности региона // Проблемы современной экономики. 2012. № 3. С. 239–243.
7. Коваленко Г.Л., Корабейников И.Н., Дмитренко О.В. Развитие молочно-продуктового подкомплекса АПК на основе кластерного подхода / под ред. академика РАН А.И. Татаркина. Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2010. 192 с.