

## **Экономические механизмы перевода лесопользования на инновационную модель устойчивого управления**

*Г.А. Прешкин, к.т.н., Уральский ГЛТУ*

Главными принципами функционирования институционального механизма перевода управления лесами на инновационную модель устойчивого управления являются: соблюдение установленного законодательством порядка предоставления насаждений и лесных участков в пользование при условии воспроизводства извлечённых полезностей и недопущение самовольного пользования лесами; обеспечение качественного лесоустройства, рационального и комплексного использования и защиты лесов; конкурсность экологически ориентированных предложений аукционаторов при предоставлении в пользование лесных благ;

опережающее лесоустроительное изучение лесов, обеспечивающее достоверную оценку параметров древесных и недревесных ресурсов и полезных функций лесонасаждений, предоставляемых в пользование предпринимателям; обеспечение наиболее полного воспроизводства запасов древесных и недревесных ресурсов, защита и охрана лесов от вреда и потерь, развитие транспортной и социальных инфраструктур на лесных территориях [1].

Взаимосвязь тактических задач и экономических механизмов регионального управления природопользованием с защитой лесной среды представлена в таблице. Предложены восемь основных экономических механизмов перевода лесосырьевой базы на инновационную модель устойчивого управ-

Показатели оценки эффективности экономических механизмов перевода лесопользования на инновационную модель устойчивого управления

Экономические механизмы	Критерии эффективности экономического механизма	Показатели эффективности экономического механизма	
		прямые	косвенные
1. Механизм стимулирования рационального использования и защиты лесов	<p>1.1. Соответствие способов и параметров использования лесных благ согласно требованиям лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесных участков</p> <p>1.2. Степень комплексности использования экологически допустимого извлечения лесных благ</p> <p>1.3. Степень воспроизводства лесных ресурсов</p>	<p>снижение объёма порубочных остатков, сохранение лесной среды для естественного воспроизводства жизнеспособного подроста</p> <p>комплексное использование древесных и недревесных ресурсов без снижения защитных функций лесов</p> <p>поддержание продукционной продуктивности лесов в пределах оборотов рубки древостоев</p>	<p>величина добавленной стоимости в стоимости товарной продукции с 1 га лесной площади;</p> <p>отношение стоимости оценённых невесомых функций и недревесных ресурсов к стоимости древесных запасов по видам древесных пород в % от углеродных квот;</p> <p>недревесные и пищевые ресурсы, лекарственное сырьё, спортивная охота и рыбалка, оздоровительно-рекреационное;</p> <p>малотоннажное лесохимическое предпринимательство, производство концентрированных энергоносителей из древесного сырья</p>
2. Механизм предоставления в пользование лесных насаждений и лесных участков	2.1. Рост вовлечённых в хозяйственный оборот продукционных насаждений и лесных участков	<p>количество состоявшихся аукционов и конкурсов на право пользования насаждениями и лесными участками;</p> <p>количество договоров, зарегистрированных в текущем году по результатам аукционов и конкурсов;</p> <p>отношение состоявшихся аукционов и конкурсов на право пользования насаждениями и лесными участками к общему количеству объявленных конкурсов и аукционов</p>	
3. Механизм обеспечения бюджетной эффективности пользования лесами	3.1. Бюджетная эффективность лесопользования	<p>сумма поступлений в бюджеты платежей как лесной доход;</p> <p>сумма поступлений в бюджет налогов от лесопользователей</p>	
4. Механизм реализации экономической и социальной ответственности лесопользователями	<p>4.1. Полное возмещение нанесённого ущерба</p> <p>4.2. Снижение рисков возникновения ущерба собственнику от нанесения лесопользователями прямого или косвенного экологического вреда лесам вопреки требованиям договора</p>	<p>доля лесопользователей, осваивающих лесные участки без отклонений от требований лесохозяйственных регламентов и проектов;</p> <p>сокращение числа лесопользователей, которые нарушают основные условия договоров аренды лесных участков;</p> <p>доля лесопользователей в общем объёме лесопользования, использующих экологическое страхование для компенсации потерь от рисков</p>	<p>количество выявленных нарушений установленных требований лесопользования по видам использования лесных участков;</p> <p>сумма страховых взносов в лесопользовании;</p> <p>общий объём страховых сумм в лесопользовании;</p> <p>сумма страховых выплат по экологическим рискам в лесопользовании;</p>
5. Механизм привлечения частных инвестиций в воспроизводство и защиту лесов	5.1. Степень участия частных инвесторов в финансировании воспроизводства лесосырьевой базы региона, охраны лесов от расхищения и пожаров	<p>рост объёма частных инвестиций лесопользователей в проведение лесоустроительных работ на один рубль затрат федерального бюджета;</p> <p>рост объёма частных инвестиций в воспроизводство лесосырьевой базы, защиту и охрану лесов от пожаров и расхищения</p>	<p>доля частных инвестиций в общем объёме инвестиций в воспроизводство лесных ресурсов и охрану лесов;</p> <p>рейтинг инвестиционных рисков в сфере лесопользования и воспроизводства лесных насаждений</p>

Продолжение таблицы

1	2	3	4
6. Механизм поддержки предпринимательской деятельности в области лесопользования	6.1. Создание благоприятного предпринимательского климата при создании природно-хозяйственных комплексов с государственно-частным капиталом	объёмы продукции, работ и услуг субъектов предпринимательской деятельности, функционирующих в области воспроизводства, защиты и охраны лесов; показатели результативности предпринимательской деятельности (экологической, социальной и бюджетной результативности)	Количество субъектов предпринимательской деятельности, функционирующих в области лесозаготовок, воспроизводства и охраны лесов; численность занятых в области воспроизводства, охраны лесов и производства лесных товаров
7. Механизм программирования в лесном секторе экономики региона	7.1. Результативность проектов и программ	степень достижения поставленных целей; общий объём финансирования программ развития лесопромышленного комплекса	количество программ
8. Механизм защиты конкуренции в области лесопользования	8.1. Уровень конкуренции на рынке предоставления прав лесопользования	отношение количества договоров, зарегистрированных в текущем году по результатам аукционов, к количеству состоявшихся в текущем году аукционов; отношение количества зарегистрированных договоров, предоставляемых без проведения аукциона, за исключением лицензий на геол. изучение, к общему количеству заявок в текущем году; среднее количество участников конкурсов и аукционов	

ления: механизм стимулирования рационального использования лесосырьевых ресурсов; механизм экономической ответственности лесопользователей; механизм привлечения частных инвестиций в воспроизводство и защиту окружающей среды от техногенной и антропогенной нагрузки; механизм поддержки предпринимательской деятельности в сфере лесного бизнеса; механизм программирования региональных и федеральных проектов и программ развития комплекса лесных и лесопромышленных секторов экономики; механизм защиты конкуренции законопослушных лесопользователей от «чёрных» лесорубов; механизм предоставления лесных насаждений и лесных участков преимущественно в долговременное пользование на основе государственно-частного партнёрства; механизм обеспечения бюджетной эффективности в получении лесного дохода. Данный список экономических механизмов охватывает наиболее важные из них для реализации стоящих перед регионами стратегических целей и тактических задач [2].

Перечисленные экономические механизмы могут использоваться с различной степенью эффективности практически во всех сферах лесопользования и защиты лесной среды. При этом применение механизмов в конкретной сфере имеет свои особенности, обусловленные: спецификой соответствующей нормативно-правовой базы и тенденциями её дальнейшего совершенствования;

особенностями технологий лесозаготовок и глубины переработки древесных и недревесных ресурсов; корпоративной структурой субъектов предпринимательской деятельности в конкретных видах лесопользования; значимостью конкретной сферы лесопользования для региональной экономики и качеством жизни людей на лесных территориях.

Для оценки результативности экономических механизмов перевода лесопользования на инновационную модель устойчивого управления предлагается система критериев и индикаторов, включающая: соответствие способов и параметров установленным требованиям лесопользования; степень рациональности (комплексности) использования древесного и недревесного сырья, фауны и флоры; уровень воспроизводства древесных и недревесных ресурсов, фауны и флоры; рост вовлечённых в хозяйственный оборот ресурсов с учётом экологических ограничений; бюджетную эффективность лесопользования по всем видам ресурсов и источников поступления доходов; сумму возмещений нанесённого лесопользователями ущерба; сумму возмещения ущерба от антропогенного и техногенного вреда, нанесённого насаждениям акторами из сопредельных территорий; стимулирование практики создания государственно-частных предприятий в освоении лесосырьевых территорий; уровень конкуренции на рынке прав лесопользования; создание благо-

приятного предпринимательского климата; эффективность программ освоения и развития лесных территорий; уровень конкуренции на рынке прав лесопользования по видам предпринимательской деятельности.

Особенно это важно для оценки результативности вновь введённых экономических инструментов, включая методы экономического регулирования лесопользования и расширение полномочий органов исполнительной власти. Кроме того, предлагаемая система показателей может использоваться и при прогнозных оценках эффективности перспективных экономических инструментов, что особо необходимо на стадии разработки нормативно-правовых актов [3].

Мониторинг эффективности экономических механизмов перевода лесопользования на инновационную модель устойчивого управления включает в себя систему наблюдений, оценок и прогноза результатов применения органами исполнительной государственной власти инструментов экономического регулирования в целях реализации государственной политики в сфере лесопользования.

Наиболее актуальным является решение задач формирования механизмов реализации экономической ответственности государственных служащих и лесопользователей за достижения в стимулировании рационального использования и воспроизводства лесных ресурсов, поддержку экологического предпринимательства. В особенности это касается ранних стадий освоения лесных территорий, выполняемого на новых, малонаселённых лесных территориях со слаборазвитой инфраструктурой. Опыт стран, характеризующихся развитой лесной промышленностью и традиционным рыночным укладом экономики, свидетельствует о высокой

роли холдинговых компаний в воспроизводстве лесосырьевой базы за счёт частных средств. Из общего объёма лесопромышленного бизнеса на долю юниорных компаний приходится более половины вложенных средств. Применение концессионных схем лесопользования в российских условиях хозяйствования, по мнению автора, в принципе недопустимо.

Ключевым направлением совершенствования экономических механизмов остаётся трансформация механизма предоставления в долгосрочное пользование лесных ресурсов и лесных участков экспортно-ориентированным российским предприятиям на условиях государственно-частного партнёрства, что существенно повлияет на эффективность всех механизмов устойчивого управления лесопользованием в регионе [4, 5].

### Литература

1. Прешкин Г.А., Власова Е.Я. Концепция управления лесными природно-хозяйственными комплексами // Известия Уральского государственного экономического университета. 2009. № 2. С. 144–150.
2. Стратегические приоритеты регионального развития: от теории к принципам формирования единого социально-экономического пространства / под ред. В.В. Окрепилова; Институт проблем региональной экономики РАН. СПб.: Наука, 2009. 448 с.
3. Белозёров И.Л., Дорошенко В.А., Кибякова С.И. Состояние и перспективы развития лесопромышленного комплекса Приморского края // Деревообработка: технологии, оборудование, менеджмент XXI века: труды IV междунар. евразийского симпозиума / под науч. ред. В.Г. Новосёлова. Екатеринбург, 2009. С. 11–16.
4. Басманов С.И. Лесоэкспортный потенциал Свердловской области и уровень его использования // Деревообработка: технологии, оборудование, менеджмент XXI века: труды VII междунар. евразийского симпозиума / под науч. ред. В.Г. Новосёлова. Екатеринбург, 2012. С. 4–7.
5. Дубровский В.Ж., Кузьмин Е.А. Региональные аспекты применения адаптивного подхода к управлению портфелем проектов государственно-частного партнёрства // Известия Уральского государственного экономического университета. 2011. № 1. С. 53–62.