

Продовольственная безопасность страны – реалии и пути решения

А.П. Крыгина, к.э.н., ФГБОУ ВПО Оренбургский ГАУ;

О.В. Кисловец, доцент, филиал НОУ ВО МТУ в г. Оренбурге

Продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения её государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышения качества жизни российских граждан путём гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения [1].

Следует отметить, что проблема обеспечения продовольственной безопасности страны является достаточно острой не только для нашей страны, но и для всей планеты в целом.

В Доктрине продовольственной безопасности РФ (Доктрина) для её обеспечения независимо от изменения внешних и внутренних условий обозначены основные задачи [1]:

– своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, сведение к ми-

нимуму их негативных последствий, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

– устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны.

Неоправданное открытие внутреннего продовольственного рынка в начале 90-х гг. привело к росту импорта, и в АПК практически из всех сфер был вытеснен отечественный товаропроизводитель.

Нет сомнения в том, что при соответствующей экономической политике и в соответствующих институциональных условиях сельское хозяйство России могло бы процветать и внести важный вклад в развитие российской и глобальной экономики.

Для оценки состояния продовольственной безопасности в Доктрине используется следующая система показателей:

а) в сфере потребления: потребление пищевых продуктов в расчёте на душу населения;

б) в сфере производства и национальной конкурентоспособности: объёмы производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия; импорт сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия [1].

Основываясь на данную систему показателей, проведём оценку состояния продовольственной безопасности страны.

Первый показатель — «потребление пищевых продуктов в расчёте на душу населения». Как известно, рациональные нормы потребления пищевых продуктов — это рацион, представленный в виде набора продуктов, включающего пищевые продукты в объёмах и соотношениях, отвечающих современным научным принципам оптимального питания человека, учитывающий сложившуюся структуру и традиции питания большинства населения.

В соответствии с п. 4 плана мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности РФ, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 г. N 376-р, были утверждены рекомендации по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания (расчёты произведены на душу населения) (табл. 1) [2]. Рассмотрим, насколько они соответствуют действительности.

1. Рекомендуемые объёмы потребления пищевых продуктов

Группа продуктов	Рекомендуемый объём
Молоко, и молочные продукты в пересчёте на молоко, всего, кг/год/чел	320–340
масло животное, кг/год/чел	4
сыр, кг/год/чел	6
Яйцо, шт.	260
Мясо и мясопродукты, кг/год/чел, всего	70–75
В т.ч.: говядина, кг/год/чел	25
баранина, кг/год/чел	1
свинина, кг/год/чел	14
птица, кг/год/чел	30
Хлебобулочные и макаронные изделия в пересчёте на муку	
мука, крупы, бобовые, всего	95–105
Картофель, кг/год/чел	95–100
Овощи и бахчевые, кг/год/чел	120–140
Фрукты и ягоды, кг/год/чел	90–100
Рыба и рыбопродукты, кг/год/чел	18–22
Сахар, кг/год/чел	24–28
Масло растительное, кг/год/чел	10–12
Соль, кг/год/чел	2,5–3,5

Примечание: * — рекомендуемые объёмы потребления пищевых продуктов рассчитаны с учётом их использования, в том числе для производства пищевых продуктов, блюд и напитков

Следует отметить, что потребление молока на одного человека в год ниже нормы на 33,4–37,5%, производство молока на душу населения в РФ с 1990 г. по 2013 г. сократилось на 43,4%, потребление яиц — на 10% (табл. 2) [3].

В 2013 г. доля молочной продукции в общем объёме импорта выросла по сравнению с 2000 г. на 6,4 процентного пункта. Производство молока в целом по отрасли за 10-летний период упало на 4,9%, рост произошёл только в крестьянских

хозяйствах — в 2,5 раза. В 2012 г. в целом производство молока за год увеличилось на 0,9% по сравнению с предыдущим годом и составило 31830,9 тыс. В фермерском секторе прирост составил 12,8% (табл. 3) [3].

С 1990 по 2013 г. объём производства сыров жирных (включая брынзу) сократился с 458 тыс. до 341,2 тыс. т [4]. Производство натуральных сыров в РФ составляет 70% от уровня 1990 г. [5]. Потребление сыров в РФ остаётся на низком уровне в сравнении с другими странами — 4,8 кг в целом по России и около 5,7 кг в Москве и Санкт-Петербурге, по этому показателю мы значительно отстаём от европейских стран (10–20 кг) [6].

Непростая ситуация сложилась в маслодельной отрасли. За годы реформ производство масла сливочного упало почти в 4 раза. Основные причины такого положения дел: высокая ресурсоёмкость продукта, резкое падение производства молока-сырья и ликвидация государственной поддержки маслодельной отрасли привели к убыточности производства масла. Вспоминая историю, можно отметить, что в 1906 г. Россия занимала 2-е место в мировом экспорте масла сливочного после Дании, а в 1914 г. продавала за рубеж четверть мирового масла. От экспорта масла в казну государства поступало вдвое больше денег, чем от золота [7]. В настоящее время Россия превратилась из абсолютного лидера по производству масла, каковым была в 1990 г. (и в 1914 г.), в крупнейшего импортёра этого продукта и занимает 1-е место по импорту масла в мире [5]. Что касается потребления масла на одного человека в год, то при норме 4 кг в год, оно составило 2,5 кг, в том числе за счёт собственного производства — 1,6 кг [2].

В Российской Федерации на душу населения производится зерна около 500 кг, что в 2,5 раза меньше, чем в США, и в 3,5 раза меньше, чем в Канаде. Среднедушевое производство зерна в Республике Беларусь составляет 881 кг, в Казахстане — 1313 кг, на Украине — 999 кг. Третья часть урожая зерна в РФ используется на производство продуктов питания [8]. Основными производителями зерна и технических культур остаются сельскохозяйственные организации. Их доля в производстве зерна в 2013 г. составила 74,3% (в 2012 г. — 76,8%), подсолнечника — 70,4% (72,4%), сахарной свёклы — 89,4% (87,6%). Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями в 2013 г. собрано зерна 24,8% от общего сбора в хозяйствах всех категорий (в 2012 г. — 22,2%). Роль личных подсобных хозяйств в производстве зерна незначительна. Они производят менее 1%. За период с 2008 г. по 2012 г. посевные площади под зерновыми и зернобобовыми культурами снизились на 2,3 млн га. В 2013 г. посевные площади под зерновыми незначительно выросли по сравнению с 2012 г. — на 3,1%, с 44,439 млн га в 2012 г. до 45,812 млн га в 2013 г. [3].

2. Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения в РФ
(хозяйства всех категорий, значение показателя за год)

Показатель	Год							
	1990	1991	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Молоко, л	376	350	228	230	223	221	222	213
Скот и птица на убой (в убойном весе), кг	68	63	44	47	50	53	56	60
Яйцо, шт.	320	315	268	278	284	288	294	288

3. Производство молока в России, тыс. т

Сектор	Год		2012 г. в % к 2006 г.
	2006	2012	
Сельхозорганизации	14134,9	14752,4	104,3
КФХ	1122,8	1719,4	153,1
ЛПХ	16081,0	15359,1	96,0

4. Импорт муки в Россию

Параметр	Год				
	2009	2010	2011	2012	2013
Импорт (млн долл)	19,3	24,7	32,9	29,0	58,9
Динамика импорта (% к предыдущему году)	–	27,8	33,3	-12,0	103,4

Примечание: источник: Федеральная таможенная служба РФ. Грузовая таможенная декларация / транзитная декларация (ГТД/ТД) для участников внешнеэкономической деятельности «Учёт перемещения грузов и средств через границу», Таможенный союз ЕврАзЭС, BusinesStat

В 2013 г. российские предприятия произвели 9,921 млн т муки из зерновых, овощных и других растительных культур, что на 2,2% меньше, чем в 2012 г. Производство пшеничной и пшенично-ржаной муки в РФ в 2013 г. снизилось на 1,5% до 9,114 млн т по сравнению с 2012 г. (9 024,1 тыс. т), ржаной муки – на 10,5%, до 0,786 млн т, муки из прочих зерновых культур – до 0,818 тыс., или на 9,5% [4]. За период с 2009 по 2013 г. стоимостный импорт муки вырос в 3 раза – с 19,3 до 58,9 млн долл. Наибольший прирост показателя относительно предыдущих лет наблюдался в 2013 г. – на 103,4%, сокращение показателя было отмечено только в 2012 г – на 12% (табл. 4) [5].

Проведя небольшой анализ состояния продовольственной безопасности с использованием системы показателей в соответствии с Доктриной (в сфере потребления; в сфере производства и национальной конкурентоспособности) пришли к выводу: вполне закономерно, что на современном этапе экономического развития РФ и политических событий импортозамещение во всех сферах экономики приобретает не просто особое значение, о чём говорил В.В. Путин, а речь идёт о политической и экономической независимости нашей страны.

Однако не во всех отраслях это возможно сделать в кратчайший период. И особенно это касается АПК, где за годы реформ накопились проблемы, которые возможно решить только при условии серьёзной государственной поддержки.

Так, за период с 1990 по 2004 г. производство тракторов сократилось с 214 тыс. до 8,4 тыс. шт., или в 25 раз, зерноуборочных комбайнов – с 66 тыс. до 8,1 тыс. шт., или в 8 раз, плугов тракторных – с 82,7 тыс. до 1,3 тыс. шт., или в 63 раза. За 2013 г. в России произведено 9669 тракторов, что на 45,5% меньше по сравнению с 2012 г., в том числе изготовлено тракторов сельскохозяйственного назначения 7655 ед., или на 49,8% меньше [4].

За период с 1990 по 2004 г. сократилось производство минеральных удобрений (в пересчёте на 100% питательных веществ) – с 16 млн до 15,6 млн т, или на 2,5% [3].

Средства защиты растений (СЗР – пестициды, гербициды, фунгициды) составляют импорт на 100%. На российских химических заводах, производящих СЗР, действующие вещества закупаются на 90% за границей.

Доля импортных семян в объёме российского рынка семян составляет: зерновые колосовые – 5%, кукуруза на зерно (гибриды) – 60–70%, подсолнечник (гибриды) – 70–80%, сахарная свёкла (гибриды) – 80–90%, семена картофеля в крупных холдингах – до 80%. И этот список можно продолжать.

Со времён СССР был растерян научный и технический потенциал, в то время как в мире технологии перешли на совершенно новый уровень. По производительности труда Россия в 8–10 раз отстаёт от стран Евросоюза, США, Канады и Израиля.

Израиль – страна, которая является самым ярким представителем успешного ведения сельского хозяйства, хотя её площадь составляет всего 21 тыс. км². 60% площади Израиля занимает пустыня, а 40% – это каменистая почва. Из-за малого выпадения осадков в Израиле постоянно не хватает пресной воды. Потому в стране используется искусственное орошение.

На территории Израиля проживает 6,2 млн чел., в сельской местности – 671100 чел. (2011 г.), или 8,6% всего населения. Только 3,7% рабочей силы Израиля занято в сельском хозяйстве, но при этом страна на 95% обеспечивает собственные потребности [9]. Один человек в Израиле, работающий в сельскохозяйственной отрасли, может прокормить 95 соотечественников, тогда как в США – 1:79, в Китае – 1:4, а в России – 1:15.

Сегодня из всей продукции сельского хозяйства Израиля, производимой на экспорт, 37% идёт в

страны Европейского союза, 29% отправляется в США, 3% экспортируется в страны Африки, 30–40% – в Россию. Отправляется на экспорт в Россию 70–80% сладкого перца, выращиваемого в Израиле [5, 9].

Министерство сельского хозяйства Израиля курирует сельскохозяйственный сектор страны, в том числе в сфере поддержания стандартов здоровья растений и животных, сельскохозяйственного планирования, исследования и маркетинга. Специалисты министерства сельского хозяйства Израиля, проанализировав цены на фрукты и овощи, установили, что до 80% денег, которые платит конечный потребитель, достаётся не фермерам, а продавцам и посредникам. Придя к выводу, что свободный рынок не позволяет реально снизить цены на овощи и фрукты, министерство сельского хозяйства Израиля с одобрения финансовой комиссии парламента готовит законопроект, который установит фиксированные цены на базовую корзину овощей и фруктов, как для производителей, так и продавцов, максимальная прибыль от продажи которых будет ограничиваться и регулироваться. Это самым непосредственным образом окажет влияние на цены и снизит расходы потребителей на продукты питания.

Изддержки перестроечных реформ прошлых лет в России привели к сокращению сельскохозяйственного производства, оттоку населения из села, банкротству предприятий и, как следствие, снижению уровня жизни сельского населения. Аграрная политика страны, её районов, и Оренбургской области в том числе, на протяжении последних десяти лет направлена на всестороннюю поддержку сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности. Однако, как показали события последних месяцев, этого недостаточно.

Поэтому, прежде всего необходимо: разработать и принять федеральный закон «О продовольственной безопасности»; доработать ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»,

так как несовершенство и противоречивость многих положений указанного федерального закона не позволили сформировать эффективную систему государственного регулирования в области обеспечения безопасности продукции и связанных с ней процессов; повысить активность технического перевооружения за счёт приобретения отечественной техники.

Сегодня любое ценообразование осуществляется в рамках рыночной экономики, где цены прежде всего продиктованы спросом и предложением. В основном цены на сельскохозяйственную продукцию свободные. Свои коррективы вносит инфляция. Используя опыт Израиля (и не только, например, Японии) подготовить законопроект, который установит фиксированные цены на сельхозпродукцию, чтобы выстроить баланс в цепочке производство – переработка – реализация.

Литература

1. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.agentura.ru> (дата обращения 02.12.2014).
2. План мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации (в ред. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 11.08.2011 г. N 1418-р) [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения 22.12.2014).
3. Агропромышленный портал [Официальный сайт]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.webagro.ru/> (дата обращения 12.12.2014).
4. Экспертно-аналитический центр агробизнеса [Официальный сайт]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ab-centre.ru/> (дата обращения 12.01.2015).
5. Федеральная таможенная служба, Таможенный союз ЕвразЭС, РФ [Официальный сайт]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.customs.ru/evgazes.com/> (дата обращения 12.02.2015).
6. Вещиков П.И. Продовольственная безопасность – фактор сохранения государственного суверенитета // Армейский сборник. 2010. № 11 (198). С. 51–55.
7. Крыгина А.П. Участие земства в развитии кооперации // Аграрная политика: от Столыпина к современности: матер. всерос. науч.-практич. конф., посвящ. 150-летию со дня рождения П.А. Столыпина (26–28 сентября 2012 г.). Красноярск: Изд. КрасГАУ, 2012. С. 163–169.
8. Воронин Б.А. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности российского государства в условиях ВТО [Электронный ресурс]. URL: <http://bmrpavo.ru> (дата обращения 02.02.2015).
9. Бюро статистики Израиля, Центрального статистического управления Израиля [Официальный сайт]. [Электронный ресурс]. URL: <http://inosmi.ru/> (дата обращения 02.02.2015).