

Факторы формирования устойчивого развития агропромышленного комплекса в степных регионах России

О.С. Руднева, к.г.н., ФГБУН Институт степи УрО РАН

Устойчивое развитие степной зоны России требует анализа и решения не только социально-экономических, но и ландшафтно-экологических проблем. Вызвано это сложной экологической обстановкой, сложившейся в степном регионе России в результате активной хозяйственной деятельности. Положение ещё больше осложняется тем, что под воздействием антропогенных факторов развивается тенденция снижения агро-экологического потенциала и устойчивости ландшафтов. Всё это в итоге отрицательно отражается на экологических условиях и здоровье местного населения.

Не концентрируясь на экономических аспектах, отметим, что приоритеты ландшафтного планирования располагаются в области охраны окружающей среды в интересах местной экосистемы и местного сообщества. Ландшафтное планирование предполагает предварительный анализ территории, который включает: инвентаризацию природных и социально-экономических условий территории планирования; оценку экономической, экологической, социальной и интегральной ценности территории, характеризующую её полезные и вредные для человека качества; разработку альтернативных схем оптимального использования ресурсов территории, направленных на сохранение её восстановительного

потенциала и удовлетворение потребностей природопользователей [1].

Экологическая основа ландшафтного планирования состоит в выявлении и оценке функций и свойств ландшафта, разработке предложений по сохранению почвы, воды, воздуха и климата, растений и животных, а также эстетических качеств ландшафта [2]. После этого вырабатываются варианты пространственного развития и определяются компенсационные меры. «Это единственный вид планирования, который системно анализирует основные направления охраны окружающей среды – от видов и биотопов, почв и климата до проблем рекреации – и представляет суждения о них в конкретной пространственно-определённой форме» [3].

Ландшафтное планирование для достижения устойчивого развития региона предполагает осуществление взаимосвязей, постоянное партнёрство в попытках учесть требования окружающей среды, интересы бизнеса, власти, науки и местного сообщества. Выполнение указаний, выработанных в рамках этого планирования, осуществляется совместными усилиями планировщиков, землепользователей и собственников. Таким образом, предполагается постоянное взаимодействие людей по поводу обустройства своей жизни [4]. В связи с этим ландшафтное планирование не абстрактно, оно рассматривает ландшафт не как эфемерную

часть геосистемы, но как место для жизни людей. Осуществляется оно на федеральном уровне, на уровне регионов и на уровне локального землепользования.

В настоящее время понятие «устойчивое развитие» трактуется прежде всего как сбалансированное функционирование и взаимодействие трёх компонентов: природы, общества и хозяйственной деятельности (экономики).

Рассматривая формирование устойчивого развития такого отдельного сектора экономики, как агропромышленный комплекс (АПК), будем считать, что обеспечение устойчивого развития аграрной сферы направлено на сбалансированное решение различных проблем развития АПК при снижении деструктивного воздействия и сохранении природно-ресурсного потенциала, сбережении и улучшении благоприятной окружающей среды, удовлетворение людских потребностей в сельскохозяйственной продукции и прежде всего в качественных, экологически безопасных продуктах питания.

Агропромышленный комплекс крепко связан с другими отраслями народного хозяйства, и его устойчивое развитие во многом зависит от макроэкономических процессов и факторов. Решающими для устойчивости АПК на современном этапе являются организационно-экономические факторы, среди которых можно выделить состояние и динамику основных фондов, производственного и экономического потенциала территорий, земельных и сельскохозяйственных угодий, мелиораций.

Каждая группа факторов в экономической, экологической и социальной сферах должна оцениваться с учётом набора конструктивно измеримых критериев, отражающих свойства устойчивости развития АПК в соответствующей области и дающих возможность организовать эффективный мониторинг процесса развития и хода выполнения программы.

Экономические критерии в своём большинстве являются общими для всех отраслей народного хозяйства и применяются в контексте устойчивого развития АПК.

Важную роль для аграрной сферы играют критерии, связанные с определением продовольственной безопасности страны, такие, как уровень доходов населения, валютные резервы, процент переходящих запасов продовольствия, доля импортных продуктов в структуре потребления населения и др.

Устойчивость аграрной сферы определяется также некоторыми специфическими критериями и показателями, среди которых можно выделить структурные показатели сельскохозяйственного производства (структуру сельскохозяйственных угодий, посевных площадей, поголовья животных), показатели состояния мелиорируемых объектов, обеспеченности семенным фондом и др. Вышеприведённый набор критериев должен учитываться

при планировании устойчивого развития регионального АПК [5].

Для обеспечения рационального использования сельскохозяйственных земель важно определить его факторы, которые как важнейшие элементы будут формировать систему мероприятий по развитию сельскохозяйственного производства. Такими факторами являются экономический, экологический и социальный. К экономическим факторам можно отнести интенсификацию сельскохозяйственного производства – мелиорацию, химизацию, механизацию, специализацию, обеспеченность рабочей силой, основными фондами; оборотоспособность как свойство земельного участка, выраженное в его способности свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства или иным способом; формы собственности и хозяйствования, характеризующие правовые вопросы землепользования, а также организационно-технологические условия сельскохозяйственного производства; стоимость земельных ресурсов как меру овеществлённого труда, необходимого для поддержания устойчивого и эффективного развития сельскохозяйственного производства. Экологические факторы делятся на три большие группы: абиотические (климатические, почвенно-грунтовые, геоморфологические, гидрологические); биотические (животный и растительный мир); антропогенные (прямое влияние на организмы и их группировки, косвенное влияние посредством изменения среды обитания) [6].

Для анализа состояния агропромышленного комплекса с точки зрения перехода к устойчивому развитию необходимо определить, на каком этапе – экстенсивном или интенсивном – находится сельскохозяйственное производство.

При интенсивном подходе для увеличения объёмов сельхозпроизводителями применяются новейшие технологии, возрастает уровень использования трудовых ресурсов и капитала без увели-

Группировка степных регионов по динамике продуктивности растениеводства (2000–2014)

		Посевная площадь зерновых	
		увеличение	уменьшение
Валовой сбор зерновых	увеличение	Белгородская область Воронежская область Республика Адыгея Краснодарский край Волгоградская область Ростовская область Ставропольский край Курганская область Алтайский край	
	уменьшение	Республика Башкортостан Челябинская область	Республика Калмыкия Оренбургская область Самарская область Саратовская область Новосибирская область Омская область

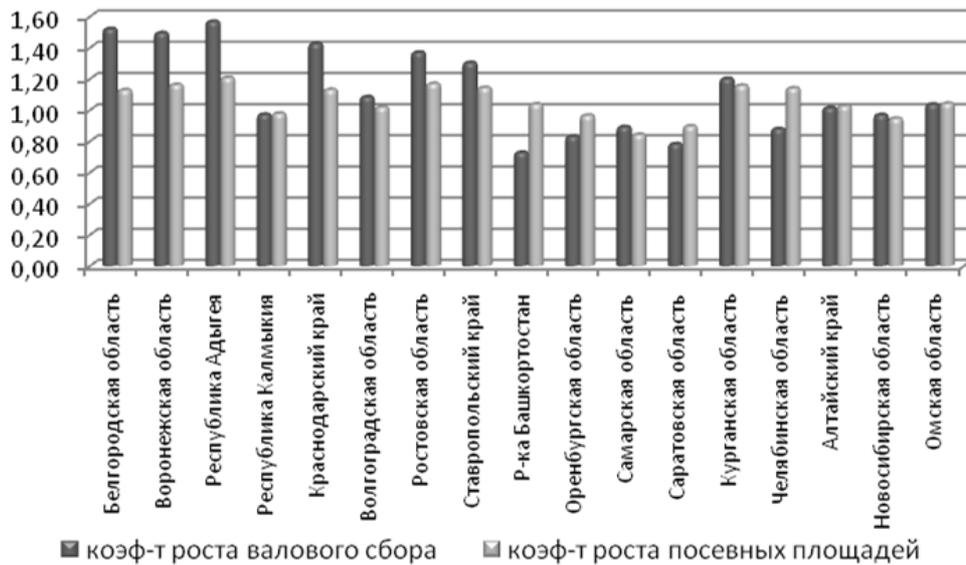


Рис. – Соотношение темпов роста валового сбора зерновых и посевных площадей (2000–2014 гг.)

чения используемых земель. Экстенсивный способ развития формируется при увеличении площади сельхозугодий. С точки зрения принципов устойчивого развития постоянное вовлечение новых площадей в обработку способствует повсеместной деградации ландшафтов степных регионов.

Для получения наиболее точных результатов анализа были использованы показатели, сформированные в два периода – 2000–2007 гг. и 2008–2014 гг. (табл., рис.).

В настоящее время ни в одном степном регионе уменьшение пахотных земель не приводит к увеличению валового сбора зерновых. Но тем не менее в некоторых регионах отмечается тенденция превышения продуктивности растениеводства при незначительном росте занятых площадей (Белгородская, Воронежская области, Республика Алтай, Краснодарский край). Республика Калмыкия, Алтайский край и Омская область на протяжении 14 лет сохраняют равновесное соотношение показателей валового сбора и площади посевных площадей, что отражает неизменное направление ведения сельскохозяйственной деятельности. В Республике Башкортостан и Челябинской области сложилась напряжённая для ландшафтной среды ситуация – при снижении валового сбора зерновых происходит повсеместное увеличение обрабатываемых посевных площадей.

Для начала формирования политики ландшафтного планирования для аграрного сектора экономики необходимо перевести производство из экстенсивного типа. Вовлечение всё новых территорий под сельскохозяйственные угодья приводит к истощению как природного, так и экономического потенциала регионов.

В современной России внедрение ландшафтного подхода в практику территориального планирования и проектирования постепенно происходит как

на федеральном, так и на региональном уровнях. Сегодня определение устойчивости ландшафтов только формируется. Исследовательская работа ведётся, как правило, по отдельным факторам антропогенного воздействия на ландшафты. И для создания наиболее целостной картины состояния ландшафтов для последующей работы по ландшафтному планированию необходимо совершенствование методики, выведение её на уровень комплексности.

Составляя единое пространство страны, каждый из регионов России имеет свои особенности формирования и использования природного потенциала. Степная зона является наиболее антропогенно преобразованной, и формирование оптимального ландшафтного планирования позволит решить задачи учёта и сохранения разнообразия геосистем.

Литература

1. Козлов Д.Н. Инвентаризация ландшафтного покрова методами пространственного анализа для целей ландшафтного планирования // Ландшафтное планирование. Общие основания. Методология. Технология: матер. III Междунар. конф. шк. М.: Геогр. фак. МГУ, 2006. С. 117–137.
2. Dressler H. von. A comparison of instruments for landscape planning and sustainable development in Russia and Germany: Lessons learnt from the sascha-project / H. von Dressler, E. Gladun P. Kues // Окружающая среда и менеджмент природных ресурсов: тез. докл. IV Междунар. конф. (г. Тюмень, 11–13 сент. 2013 г.) / под ред. А.В. Соромотина, А.В. Толстикова. Тюмень: Изд-во Тюмен. гос. ун-та, 2013. С. 186.
3. Ландшафтное планирование: принципы, методы, европейский и российский опыт. Иркутск: Изд-во Института географии СО РАН, 2002. С. 31.
4. Шаповалова Е.В. Новые принципы хозяйственной деятельности российского региона: кластерный подход и ландшафтное планирование // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 11 (340). С. 104–107.
5. Шатохин М.В., Новосельский С.О., Дуплин В.В. Планирование комплексного устойчивого развития АПК региона // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2013. № 3. С. 13–16.
6. Кочергина З.Ф. Эколого-экономическое обоснование организации рационального использования сельскохозяйственных угодий // Землепользование и землеустройство предприятий Сибири в условиях совершенствования хозяйственного механизма АПК. Омск, 1989. С. 36–41.