

Взаимодействие экологической и национальной безопасности с правовой точки зрения

Д.А. Гильмуллина, аспирантка, ФГБОУ ВПО Башкирский ГУ; И.В. Чикенёва, к.б.н., ФГБОУ ВПО Оренбургский ГПУ

Экологическая ситуация рассматривается как состояние окружающей среды или отдельных её факторов, имеющих эмоциональную, количественную или качественную оценку. С позиции человека, понимание экологической ситуации, которая требует улучшения или предотвращения, называется экологической проблемой.

Современная экологическая ситуация с мире, с которой связаны проблемы охраны и воспроизводства биологических ресурсов, сложилась как

результат действия следующих факторов: осложнения и количественного роста антропосистемы; достигнутого уровня развития промышленности и сельского хозяйства; недостаточного внимания со стороны руководящих органов государственной власти к экологическим проблемам; слабого контроля за состоянием природных ресурсов; неполноты познания организации и распределения жизни на Земле; экологической безграмотности большинства населения.

Наиболее характерной чертой сегодняшнего дня является широкое осознание значимости экологических проблем и всё более возрастающая эко-

логизация экономики, политики и общественной жизни. Не случайно одним из главных положений «Повестки XX века», принятой ещё в 1992 г. на конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, стало признание того факта, что продолжающееся экономическое развитие не должно сопровождаться угрозой ухудшения условий жизни и здоровья нынешнего и будущих поколений людей [1, 2]. Данное положение нашло отражение в следующих тезисах концепции устойчивого развития:

1. Признание того актуального факта, что в центре внимания находятся люди, которые должны иметь право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой;

2. Охрана окружающей среды должна стать неотъемлемой компонентой процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него;

3. Необходимо в равной мере обеспечить удовлетворение потребностей в развитии и сохранении окружающей среды как нынешнего, так и будущих поколений [1, 2].

По данным специалистов, экологическая ситуация в современной России далека от благополучной. Это является следствием вмешательства человека в естественные природные процессы. В течение последнего столетия в России сведены тысячи гектаров хвойного леса, добыты миллионы тонн полезных ископаемых, сильно загрязнены вода и атмосфера. В свою очередь загрязнение воздуха, почвы и воды стало причиной многих заболеваний людей. Главные источники загрязнения воздуха — это промышленные предприятия, выбрасывающие в атмосферу большое количество вредных отходов. В результате в городах складывается особый тип климата, где нередко смог и кислотные дожди. Наиболее экологически опасными отраслями промышленности признаны энергетика, добыча угля и нефти, производство промышленных материалов и военно-промышленные комплексы. А ведь довольно часто перечисленные отрасли бывают сосредоточены в одном месте. Предприятия чёрной и цветной металлургии, которых в России множество, загрязняют окружающую среду тяжёлыми металлами [2, 3].

Не следует забывать и о таком источнике загрязнения воздуха, как автомобильный транспорт. В крупных городах, где существует большое скопление автомобилей, из-за выхлопов газа атмосфера загрязняется ещё сильнее. Кроме того, резко повышается температура воздуха, что в свою очередь приводит к нарушению озонового слоя. Во многих городах России загрязнение воздуха выхлопными газами превышает 50% от общего загрязнения. В 44 городах нашей страны концентрация опасных веществ превышает норму. В России отсутствует закон, в отличие от многих стран, обязывающий применять бензин с ограничением количества свинца. В центре европейской части страны в

атмосферных осадках наблюдается большая концентрация цинка, свинца и кадмия [4].

Особо следует отметить загрязнение почвы. Районы, близкие к промышленным предприятиям и большим городам, превращены в пустыри и свалки гор мусора и отвалов горных пород. Утилизация мусора практически не осуществляется. Не так давно в сельском хозяйстве для борьбы с вредителями и сорняками использовались ядовитые химические вещества. В последние десятилетия от них отказались, но последствия загрязнения почвы останутся надолго. Многие знают, как опасно нефтяное загрязнение на воде, от него страдает и почва. В Западной Сибири в результате аварий и утечек при запуске нефтяных скважин за год проливается в сотни раз больше нефти, чем вмещает нефтеналивной танкер. Постоянно гибнет флора и фауна в лесах тайги. Экологи подсчитали, что более 200 тыс. га почвы в Сибири покрыто слоем нефти в несколько сантиметров.

Источниками загрязнения вод являются стоки промышленных и сельскохозяйственных предприятий. Строительство плотин на реках приводит к затоплению сотен тысяч гектаров пахотных земель и заливных лугов. Наибольший вред экологии окружающей среды нашей страны приносят плотины на реках, строительство дорог и прокладка трубопроводов, добыча полезных ископаемых открытым способом, нефтяное и радиоактивное загрязнение, автомобильный транспорт и промышленность. Конечно, в России ведётся контроль за состоянием природной среды. Экологи стараются сохранить естественные природные комплексы, проводя мониторинги, создавая биосферные заповедники. Но всё ещё необходимо применять множество экономических, научных и административных мер, чтобы сохранить разнообразную и удивительную природу России [5].

В начале XXI в. острой потребностью для правящих кругов всех государств стала необходимость осознания практической взаимосвязи между национальной безопасностью, экологией и модернизацией. Формально эта взаимосвязь признавалась на самом высоком уровне. Так, на саммите АТЭС в Гонолулу, прошедшем в ноябре 2011 г., Вашингтон предложил сосредоточиться на мерах по продвижению «зеленой экономики». Смысл выдвинутой американской стороной программы заключается в повышении конкурентоспособности экологически чистых товаров за счёт введения для них дополнительных преференций. Но, как стало известно, эти идеи встретили противодействие со стороны развивающихся стран, где посчитали чрезмерными темпы реализации проекта. Позже С.В. Лавров кратко объяснил суть разногласий: «Сначала надо договориться, что представляют собой экологически чистые товары и услуги». В то же время министр подтвердил готовность развивать «зелёную» тему и во время российско-

го председательства. Как справедливо заметил Н.Н. Клюев, «обостряющиеся глобальные проблемы выдвинули вопросы безопасности (во всех её аспектах) в число важнейших задач современной науки». Экологическая безопасность является (точнее — должна являться) неотъемлемой составной частью национальной безопасности. Последняя, в свою очередь, складывается из безопасности регионов страны. Отсюда очевидна своевременность научного поиска, направленного на разработку научных основ обеспечения экологической безопасности на глобальном, национальном и региональном уровнях. России нужна не просто долгосрочная стратегия, а долгосрочная стратегия устойчивого развития, в которой экологические факторы являются неотъемлемой частью всей системы развития, её определяющими характеристиками. Это подтверждает Экологическая доктрина России, принятая 31 августа 2002 г., где, в частности, говорится: «Современный экологический кризис ставит под угрозу возможность устойчивого развития человеческой цивилизации. Дальнейшая деградация природных систем ведёт к утрате целостности биосферы и способности поддерживать качества окружающей среды, необходимые для жизни. Преодоление кризиса возможно только на основе формирования нового типа взаимоотношений человека и природы, исключающих возможность разрушения и деградации природной среды».

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Потребительское отношение человечества к природе и ресурсам наносит огромный вред экологической ситуации в мире. Обогащение определённых предпринимательских кругов по-прежнему осуществляется за счёт природы без должного учёта последствий для естественной среды проживания людей. Духовно-нравственной основой появления глобальных проблем современности можно считать широкое распространение идеологии потребления. В настоящее время человек всё в большей и большей степени попадает в зависимость от многообразия вещей. Каждое удовлетворение определённой потребности рождает у человека новую потребность.

Экологические проблемы в настоящее время являются одной из центральных тем в деятельности ООН и системы её учреждений, занимают важное место в повестке наиболее влиятельных международных форумов, например, таких, как «Группы восьми», в работе целого ряда негосударственных акторов, начиная от экологических организаций и заканчивая ведущими ТНК, в том числе из сферы

ТЭК, которые, как это ни парадоксально, могут в конечном счёте оказаться основными правообладателями технологий и патентов «зелёной» экономики будущего.

Другой вектор — укрепление национального суверенитета и формирование национальной экологической и модернизационной политики. Этот вектор укрепился не только в результате необходимости принятия национальных антикризисных мер в период 2008—2011 гг., но и в результате общего изменения соотношения сил в мире и роста понимания опасностей, которые несёт глобализация прежде всего в социально-политической области, а также с точки зрения угрозы национальной идентичности. Не случайно именно в этот период резко вырос интерес к истории и культурному наследию государств во всём мире, стремлению понять взаимосвязь нынешних социально-политических процессов с историко-культурной традицией [1, 6].

В сложившейся исторической ситуации, когда технологическое движение вещества, энергии и информации стало сопоставимо с предельными возможностями глобального потенциала Земли, образование и наука в рамках присущей им относительной самостоятельности призваны взять на себя интеллектуальное лидерство, а проблемы развития экологической науки и экологического образования становятся не только взаимосвязанными, но и приоритетными. Поэтому перед мировым научным сообществом вообще и российским в особенности стоит проблема разработки научно обоснованной стратегии рационального взаимодействия мирового сообщества с природой и членов этого сообщества между собой, основополагающее место в которой принадлежит экологическому образованию. Экологическое образование связано с правовой культурой, с умением человека проявлять свои желания как законные, со знанием Уголовного кодекса Российской Федерации, где есть гл. 26 «Экологические преступления» с соответствующими статьями:

«Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ.

Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов.

Статья 248. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами.

Статья 249. Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений.

Статья 250. Загрязнение вод.

Статья 251. Загрязнение атмосферы.

Статья 252. Загрязнение морской среды.

Статья 253. Нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ.

Статья 254. Порча земли.

Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр.

Статья 256. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов (в ред. Федерального закона от 06.12.2007 № 333-ФЗ).

Статья 257. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов (в ред. Федерального закона от 06.12.2007 № 333-ФЗ).

Статья 258. Незаконная охота.

Статья 259. Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесённых в Красную книгу РФ.

Статья 260. Незаконная рубка лесных насаждений (в ред. Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ).

Статья 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений (в ред. Федерального закона от 29.12.2010 № 442-ФЗ).

Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов» [7].

Перечисленные статьи предусматривают наказания за экологические преступления. Таким

образом, экологическое образование и правовая культура с соблюдением законов будут способствовать сохранению национальной и экологической безопасности нашей страны.

Литература

1. Россия: стратегия для нового мира. Сборник докладов Международного дискуссионного клуба «Валдай» / под ред. С.А. Караганова. М.: ВШЭ, 2011. С. 24–36.
2. Новикова Н.И. Антропология права: программа учебной дисциплины для студентов, обучающихся по специальности «Социальная антропология». Омск: ООО «Издательский дом «Наука», 2003. С. 9–31.
3. Пильмулина Д.А., Чикенёва И.В. Правовые основы национальной безопасности Российской Федерации // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2013. № 6 (44). С. 236–239.
4. Чикенёва И.В., Абузярова Ю.В. Особенности накопления тяжёлых металлов и последствия его влияния на организм человека вблизи автодорог Оренбургской области (на примере трассы Оренбург – Самара) // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2013. № 6 (44). С. 196–199.
5. Чикенёва И.В., Лутовина Е.Е. Техногенное воздействие транспорта на экологическую обстановку Оренбургской области // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2015. № 1 (51). С. 128–131.
6. Юридическая антропология. Закон и жизнь. М., 2000. С. 15–27.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2015, с изм. 07.04.2015).