

Стратегические направления развития земледелия и растениеводства в Оренбургской области

*Н.П. Часовских, д.с.-х.н., профессор,
ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ*

Необходимость разработки концепции развития отрасли растениеводства в Оренбургской области остаётся ключевой проблемой регионального агропромышленного комплекса [1, 2]. В последние годы произошли определённые изменения в научных подходах к земледелию и растениеводству, к анализу результатов практической деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в отрасли. Поэтому, на наш взгляд, актуальным на современном этапе является определение стратегических направлений дальнейшего развития земледелия и растениеводства с учётом последних достижений науки и практики.

Материал и методы исследования. Основными документами, определявшими стратегические направления развития сельского хозяйства в Оренбургской области в 80–90-е гг. прошлого столетия, были «Системы», разработанные учёными и специалистами АПК. Это «Система земледелия

в Оренбургской области» и «Система ведения сельского хозяйства Оренбургской области», подготовленные ведущими специалистами сельского хозяйства Оренбуржья и учёными НПО «Южный Урал» Всероссийского отделения ВАСХНИЛ в 1982 и 1986 гг.; «Система сухого земледелия Оренбургской области», разработанная авторским коллективом учёных и специалистов НПО «Южный Урал»; научно-производственные системы «Кукуруза», «Семена», «Подсолнечник», предложенные советом агропромышленных формирований Оренбургской области, Всероссийским научно-исследовательским институтом мясного скотоводства, Оренбургским сельскохозяйственным институтом, областной станцией химизации в 1992 г. [3–5].

Разразившаяся в 1998 г. жесточайшая засуха, следствием которой стало списание 2,6 млн га посевов сельскохозяйственных культур, показала, что реализация мероприятий, определённых в вышеперечисленных документах, не может адекватно противостоять пагубному влиянию экстремальных погодных условий. Эта проблема широко обсуж-

далась на разных уровнях, в том числе на международной научно-практической конференции «Повышение устойчивости сельскохозяйственного производства в условиях засухи», проведённой в Оренбурге в сентябре 1998 г. С учётом её решений, предложений сельскохозяйственных товаропроизводителей была разработана «Система устойчивого ведения сельского хозяйства Оренбургской области», которая была одобрена Постановлением правительства области от 29.01.1999, № 2-П [6].

В «Системе устойчивого ведения сельского хозяйства Оренбургской области» были определены основные направления дальнейшего развития агропромышленного комплекса региона. В растениеводстве планировалось пересмотреть структуру посевных площадей на основе восстановления севооборотов, предусмотреть создание и использование высокопродуктивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, устойчивых к климатическим условиям области, болезням и вредителям, внедрить почвозащитные, мало-затратные технологии. Ставилась важная задача — остановить спад в отрасли и повысить экономическую эффективность производства.

Реализации отдельных направлений «Системы устойчивого ведения сельского хозяйства Оренбургской области» были посвящены региональные программы: «Сохранение и повышение плодородия почв Оренбургской области на 2001—2005 годы» (утверждена Постановлением администрации Оренбургской области от 16.03.2001, № 32-П), «Семеноводство зерновых, зернобобовых и кормовых культур в Оренбургской области на 2002—2005 годы» (утверждена коллегией департамента администрации области по вопросам АПК 05.06.2002, протокол № 3), распоряжения администрации области «О мерах по обеспечению уборки урожая и заготовки кормов», «О выращивании кукурузы по зерновой технологии в хозяйствах Оренбургской области» и др. [7, 8].

Результаты исследования. Исходя из данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области [9] и оперативной отчётности Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, мы проанализировали изменения, произошедшие в отрасли растениеводства за годы реализации мероприятий, заложенных в «Системе устойчивого ведения сельского хозяйства Оренбургской области».

За период 1979—1997 гг. (19 лет, предшествующих засухе 1998 г.) среднегодовой валовой сбор зерна в весе после доработки составил по области 4046,7 тыс. т, за период 1999—2017 гг. (19 лет после засухи 1998 г.) — 2622,6 тыс. т, т.е. на 1424,1 тыс. т, или в 1,5 раза, меньше.

Восстановление валовых сборов зерна планировалось за счёт расширения площади посева озимых культур до 800—1000 тыс. га. Но намеченные рубежи

не были достигнуты. В среднем за 1999—2017 гг. площадь посева озимых культур составила 503,3 тыс. га, или 62,9—50,3% от планируемой площади посева. Если в среднем за 1979—1997 гг. валовой сбор зерна озимых культур в весе после доработки составлял 703,8 тыс. т, то в среднем за 1999—2017 гг. — 607,1 тыс. т, или на 96,7 тыс. т меньше.

Не были решены и вопросы по более рачительному отношению к пашне. В среднем за 1999—2017 гг. площадь неиспользуемой пашни и необрабатываемых паров составляла по области 1109,4 тыс. га. И только в 2001, 2002, 2013, 2014 и 2017 гг. она была меньше 1 млн га. Приведённые данные свидетельствуют о том, что остановить спад производства зерна и повысить эффективность использования пашни не удалось.

С 2008 г. на федеральном и региональном уровнях перешли к программному планированию развития агропромышленного комплекса. На федеральном уровне это были государственные программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2008—2012 и 2013—2020 гг., утверждённые соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации [10, 11], на региональном уровне — государственные (областные) программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2008—2012 и 2013—2020 гг., утверждённые постановлениями Правительства Оренбургской области [12, 13].

Основной целью данных программ стало обеспечение продовольственной безопасности страны и области по основным продуктам питания. В программах указаны общие объёмы бюджетных ассигнований на реализацию соответствующих подпрограмм в растениеводстве и целевые индикаторы, которые планируется достичь в результате реализации отдельных мероприятий подпрограмм. Но в данных программных документах нет научного обоснования выбора реализуемых мероприятий. Поэтому кратко остановимся на основных проблемах в растениеводстве, требующих, на наш взгляд, «мозгового» штурма и коллегиального принятия обоснованных решений.

В результате анализа данных почвенных исследований за предшествующие годы в области было выявлено 612,7 тыс. га низкопродуктивной (деградированной) и 724,5 тыс. га ограниченно-пахотнопригодной пашни. На сегодняшний день нет единого мнения о путях наиболее рационального перевода низкопродуктивной пашни в сенокосное или пастбищное использование — через залежь или через залужение. Поэтому необходимо принятие совместного решения административных органов и учёных об основных направлениях дальнейшей работы с деградированной пашней. В программе «Развитие сельского хозяйства и

регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы приоритет отдан залужению низкопродуктивной пашни, которое планируется провести на площади 129,2 тыс. га.

По отчётам за 2001–2010 гг. залужение низкопродуктивной пашни было проведено на площади 158,3 тыс. га. Но площадь пашни по госучёту за этот период практически не изменилась: 2001 г. – 6041,5 тыс. га, 2011 г. – 6035,1 тыс. га. Работа сельскохозяйственных товаропроизводителей по залужению низкопродуктивной пашни в последние годы (2011–2017 гг.) также не привела к существенным изменениям площади пашни по госучёту (2017 г. – 6032,2 тыс. га). По-видимому, необходим чёткий регламент не только проведения залужения низкопродуктивной (деградированной) пашни, но и её перевода в сенокосное или пастбищное использование.

Требует коллегиального решения и судьба ограниченно-пахотнопригодной пашни: продолжать её использовать в щадящем режиме или целесообразнее всю площадь или её часть (по отдельным показателям) вывести из севооборотной площади исходя из складывающейся на современном этапе обстановки (возможных изменений климата, потребностей регионов и страны в продукции растениеводства, состояния почвы и других факторов).

Особое внимание должно быть уделено прогнозируемым изменениям климата как на планете в целом, так и на Урале в частности. Следует как можно быстрее решить вопрос, в каком направлении должно развиваться земледелие и растениеводство области: в направлении подбора культур и создания сортов, приспособленных к ещё более жёстким климатическим условиям, и разработки технологий их возделывания, или их аналогов, эффективно работающих в более щадящих условиях.

По данным специалистов ФГБУ «Государственный центр агрохимической службы «Оренбургский», для обеспечения бездефицитного баланса гумуса и основных питательных веществ в почве необходимо ежегодно вносить на гектар пашни не менее 4–8 т навоза и 30 кг минеральных удобрений в пересчёте на 100% питательных веществ.

В среднем за 2001–2017 гг. в области на 1 га пашни по учёту было внесено по 0,08 т органических удобрений и 1,5 кг минеральных удобрений в пересчёте на 100% питательных веществ, что по органическим удобрениям в 50–100 и по минеральным удобрениям в 20 раз ниже уровня, рекомендуемого для сохранения плодородия почв.

Программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 гг. планируется довести к 2020 г. уровень внесения минеральных удобрений до 18,7 тыс. т в действующем веществе, что составит 3,1 кг на 1 га пашни. Это в 4,9 раза меньше, чем

было внесено минеральных удобрений в 1991 г., и в 9,7 раза ниже уровня, рекомендуемого для сохранения плодородия почв. Если прирост внесения минеральных удобрений будет осуществляться темпами, заложенными в данной программе (0,4 тыс. т в пересчёте на 100% питательных веществ за год по отношению к фактическому внесению минеральных удобрений за 2008–2012 гг.), то для выхода на уровень их внесения, обеспечивающий сохранение плодородия почв, потребуется около 400 лет. Т.е. заложенными в программу мероприятиями и объёмами их выполнения реализация одной из задач – «повышение плодородия почвы» растягивается на слишком длительный (не программный) промежуток времени.

В последние годы для внедрения в хозяйствах всё шире рекомендуются короткоротационные севообороты с хорошо обработанным чистым или занятым паром. Чем короче ротация севооборота, тем большую долю в его структуре занимает паровое поле. По рекомендуемой в системе устойчивого ведения сельского хозяйства Оренбургской области структуре посевных площадей паровые поля должны занимать 900,1 тыс. га. По данным оперативной отчётности Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, в 2011–2015 гг. трёхкратная обработка паровых полей была проведена в среднем за год на площади 758,3 тыс. га. Из-за ограниченных материально-технических и финансовых возможностей трёхкратно было обработано паровых полей на 141,8 тыс. га меньше уровня, рекомендованного при освоении севооборотов даже с более длинной ротацией, в структуре которых, как правило, площадь паровых полей меньше.

Учёными установлено, что за период парования в почве разлагается от 1,76 до 3,40 т гумуса на 1 га. Комплексное агрохимическое окультуривание паровых полей, в которые органические и минеральные удобрения вносятся в рекомендуемых дозах, проводится на незначительных площадях. Поэтому формирование урожая полевых культур, высеваемых по паровым полям, происходит в основном за счёт питательных веществ, образующихся при разложении гумуса. Как увязать переход на короткоротационные севообороты с материально-техническими и финансовыми возможностями сельскохозяйственных товаропроизводителей по обработке ещё более значительных площадей паровых полей, а также с вопросами сохранения и восстановления плодородия почв в области?

В программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 гг. запланировано создание высокоэффективной системы семеноводства области, обеспечивающей сельскохозяйственных товаропроизводителей необходимым количеством семян с требуемыми хозяйственно-биологическими

показателями качества по экономически обоснованным ценам. Но основная часть семеноводческих хозяйств в настоящее время находится в тяжёлом экономическом положении. В результате наблюдается переход на упрощённые схемы и технологии производства оригинальных и элитных семян, расширение завоза из других регионов семян сортов и гибридов, не включённых в государственный реестр Российской Федерации и допущенных к использованию в Оренбургской области. Так, в 2001–2017 гг. в области ежегодно возделывалось 138–264 сорта основных зерновых и зернобобовых культур (озимая пшеница, озимая рожь, озимая тритикале, яровая мягкая пшеница, яровая твёрдая пшеница, ячмень, овёс, просо на зерно, гречиха, горох на зерно), из них только 51–105 сортов, включённых в перечень, допущенных к использованию в Оренбургской области.

Обоснованного подхода требует расширение посевных площадей под кукурузу на зерно и подсолнечник. Не во всех природно-сельскохозяйственных районах области биоклиматический потенциал позволяет выращивать на зерно сорта кукурузы, включённые в перечень сортов, допущенных к использованию в Оренбургской области. В 1999, 2006, 2008–2017 гг. сельскохозяйственными товаропроизводителями области был превышен допустимый предел посевных площадей под подсолнечником, что может сказаться на массовом распространении опасных для культуры заболеваний, сорняков и вредителей.

Особого внимания требует научное обоснование реализации областной целевой программы «Мелиорация земель и повышение продуктивности мелиорируемых угодий для устойчивого и эффективного развития Оренбургской области» на 2013–2020 годы [14]. В условиях области без мелиорации практически невозможно стабильное получение высоких урожаев картофеля, овощей и других сельскохозяйственных культур. Но запасы воды в области весьма ограничены. Поэтому вопросы рационального использования воды, в том числе и за счёт внедрения капельного орошения, в данной программе должны найти отражение.

Учитывая то, что ежегодно в пределах 1 млн га пашни не обрабатывается, и эти площади являются рассадниками сорняков и инкубаторами для распространения болезней и размножения вредителей сельскохозяйственных культур, на повестке дня законодательных и административных органов власти должен стоять вопрос о рациональных путях вовлечения этих площадей в эффективный сельскохозяйственный оборот. На наш взгляд, заслуживает внимания и обсуждения вариант вовлечения этих земель в сельскохозяйственный оборот за счёт привлечения более активной и предприимчивой части населения и выделения им необходимых площадей для ведения сельскохозяйственной деятельности (по аналогии с дальневосточным гектаром). Правда,

здесь придётся законодательно решать вопросы перераспределения брошенных земель, так как, в отличие от дальневосточного гектара, они находятся не только в государственной и муниципальной, но и в частной (паевой) собственности.

Выводы. Из вышеизложенного следует, что на современном этапе необходимо определить стратегические направления развития земледелия и растениеводства (концепцию развития), которые должны стать основополагающими при разработке и утверждении очередной системы ведения сельского хозяйства Оренбургской области. Реализация стратегических направлений (концепции) должна осуществляться через конкретные программы, предусматривающие не декларативный, а чёткий механизм их освоения, с необходимым организационным, финансовым и материально-техническим обеспечением. К основным программам, которые должны работать в земледелии и растениеводстве, можно отнести программы «Зерно», «Корма», «Плодородие», «Мелиорация», «Семеноводство», «Картофель, овощи, плоды и ягоды» и программу «Снижение рисков в земледелии и растениеводстве».

Литература

1. Часовских Н.П. О концепции развития отрасли растениеводства в Оренбургской области // Стратегия развития российского села – выбор XXI века: всерос. науч.-практич. конф., посвящ. 120-летию со дня рождения А.В. Чапанова. Оренбург, 2008. С. 14–19.
2. Часовских Н.П. Земледелие и растениеводство в Оренбургской области на рубеже тысячелетий (состояние и перспективы развития). Оренбург, 2017. 196 с.
3. Система земледелия в Оренбургской области / Н.И. Востриков, И.И. Гридасов, В.А. Тришин [и др.]. Челябинск, 1982. 172 с.
4. Система ведения сельского хозяйства Оренбургской области / А.А. Чернышев, Н.И. Востриков, А.Х. Заверюха [и др.] / Агропромышленный комитет Оренбургской области, Всероссийское отделение ВАСХНИЛ. Челябинск: Юж.-Урал. кн. изд-во, 1986. 240 с.
5. Система сухого земледелия Оренбургской области / Г.И. Бельков, А.Х. Заверюха, Н.И. Востриков [и др.]. Уфа, 1992. 242 с.
6. Система устойчивого ведения сельского хозяйства Оренбургской области / Редкол.: Г.И. Бельков (ответ. ред.) [и др.]. Оренбург, Оренбургское книжное издательство, 1999. 336 с.
7. Программа «Сохранение и повышение плодородия почв в Оренбургской области на 2001–2005 годы». Оренбург, 2001. 36 с.
8. Программа «Семеноводство зерновых, зернобобовых и кормовых культур в Оренбургской области на 2002–2005 годы». Оренбург, 2002. 56 с.
9. Посевные площади, валовые сборы и урожайность сельскохозяйственных культур. Статистические бюллетени Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области за 1956–2017 гг.
10. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы». М., 2007. 114 с.
11. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013–2020 годы. М., 2012. 223 с.
12. Областная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области на 2008–2012 годы. Оренбург, 2007. 58 с.
13. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области на 2013–2020 годы. Оренбург, 2012. 138 с.
14. Областная целевая программа «Мелиорация земель и повышение продуктивности мелиорируемых угодий для устойчивого и эффективного развития Оренбургской области» на 2013–2020 годы. Оренбург, 2012. 17 с.